



12-ое заседание Балтийского Отдела
Группы экспертов ООН
по географическим названиям
Калининград, 16-18 сентября 2008 г.

Пункт 3 б повестки

ИНФОРМАЦИЯ О СОСТОЯНИИ РАБОТ ПО СОЗДАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАТАЛОГА ГЕОГРАФИЧЕСКИХ НАЗВАНИЙ РОССИИ

Задача по созданию Государственного каталога географических названий определена Федеральным законом «О наименованиях географических объектов» в целях :

- обеспечения единообразного и устойчивого употребления наименований географических объектов в нормативных правовых актах, в служебной переписке, на картах, в печатных изданиях и в средствах массовой информации;
- сохранения наименований географических объектов как составной части исторического и культурного наследия народов Российской Федерации;
- удовлетворения потребностей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, средств массовой информации и граждан в официальной информации о наименованиях географических объектов.

Согласно Федеральному закону «О наименованиях географических объектов» создаваемый Государственный каталог должен включать в себя наименования географических объектов Российской Федерации, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики.

Общий порядок выполнения работ по созданию Государственного каталога географических названий и его ведению определен постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2000 г. № 487 «Об утверждении Положения о регистрации и учете наименований географических объектов, изданиях словарей и справочников наименований географических объектов, создании и ведении Государственного каталога географических названий».

Государственный каталог географических названий создаётся в виде постоянно поддерживаемой на уровне современности компьютерной базы

данных, содержащей наименования, присвоенных географическим объектам в соответствии с законодательством Российской Федерации, и информацию об этих объектах, к которым эти наименования относятся. Государственный каталог географических названий создаётся и ведётся на государственном языке Российской Федерации (русском языке).

Создание базы данных Государственного каталога включает сбор информации, ее систематизацию, формализацию, контроль, занесение в базу данных и регистрацию.

Для удовлетворения общегосударственных информационных потребностей необходимо провести учёт наименований географических объектов в объеме нагрузки топографической карты масштаба 1: 100 000. Учет географических названий более мелких объектов может выполняться на региональном и ведомственном уровнях. Расчёты показывают, что база данных Государственного каталога географических названий в объеме карты масштаба 1:100 000 будет содержать информацию о 700-750 тысячах названий географических объектов.

В базу данных заносится до 30 информационных показателей на каждый географический объект. Большую часть из них составляют сведения, необходимые для регистрации и однозначной идентификации географического объекта. К ним относятся: наименование географического объекта, род объекта, административный статус населенного пункта, административно-территориальное положение географического объекта, географические координаты, номенклатура листа топографической карты масштаба 1: 100 000, на котором отображён географический объект; положение объекта относительно другого более крупного географического объекта и т.д. Другая часть информационных показателей содержит дополнительные справочные сведения о названии и объекте.

При записи в базу данных перечисленного комплекса информационных показателей выполняется их регистрация с присвоением индивидуальных регистрационных номеров нормализованным наименованиям географических объектов и указывается дата регистрации. Таким образом, в базе данных наименований географических объектов Российской Федерации в объеме нагрузки листов топографической карты масштаба 1: 100 000 предстоит разместить свыше 22 миллионов информационных показателей.

Вся информация, необходимая для создания базы данных, по каждому показателю должна быть документально подтверждена авторитетными источниками. В качестве таких источников информации привлекаются нормативные правовые акты Российской Федерации и её субъектов, Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления, опубликованные справочники административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации, данные переписи населения, словари и справочники наименований географических объектов, картографические и другие издания.

Организация работ по созданию Государственного каталога географических названий постановлением Правительства Российской Федерации воз-

ложена на Федеральное агентство геодезии и картографии (Роскартография).

Для обеспечения выполнения работ по созданию базы данных, регистрации, сохранения и обновления информации, оперативной обработки зарегистрированной в базе данных информации и выдаче потребителям необходимых им сведений и документов потребовалось разработать автоматизированную информационную поисковую систему по географическим названиям. Эта задача была успешно решена авторским коллективом специалистов ЦНИИГАиК и Роскартографии. Автоматизированной поисковой системы обладает высоким уровнем автоматизации занесения информации в базу данных. Она обеспечивает надёжную защиту от несанкционированного доступа к информации и долговременное хранение данных. Система, включающая соответствующие информационное, программное и техническое обеспечение, реализована при обустройстве в ЦНИИГАиК современного информационного центра Государственного каталога.

Создание базы данных Государственного каталога географических названий на огромную территорию Российской Федерации является очень трудоемкой задачей, поэтому она решается поэтапно.

На первом этапе в базу заносится информация о наиболее крупных географических объектах для того, чтобы подготовить условия для формирования записи информации о «пространственной привязке» к ним более мелких географических объектов при их занесении в базу данных Каталога. Этот этап обеспечивается использованием данных картотеки географических названий ЦНИИГАиК, в которой содержатся накопленные за многие годы ее формирования и практического использования сведения о географических названиях наиболее крупных и известных объектов. Реализация первого этапа создания базы данных Государственного каталога географических названий начата в 2002 году и находится сейчас в завершающей стадии. Осталось закончить работы по 10 субъектам Российской Федерации.

Второй этап создания базы данных предусматривает ее пополнение информацией о наименованиях географических объектов в объеме листов топографической карты масштаба 1: 100 000. С 2006 года начаты работы по второму этапу создания базы данных Государственного каталога географических названий. По 7 субъектам Российской Федерации (Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Ставропольский край, Кировская область, Ленинградская область, Липецкая область, Нижегородская область) уже полностью завершены работы в этом масштабе. Еще по 9 субъектам Российской Федерации подготовлена информация для ее окончательного контроля и ввода в базу данных Государственного каталога. В 2008 году планируется завершить создание базы данных в объеме карты масштаба 1: 100 000 ещё по 11 субъектам Российской Федерации.

При создании базы данных Государственного каталога наиболее трудоемкими являются сбор информации из различных разрозненных источников и ее систематизация. Для выполнения этих работ требуется привлечение значительного количества специалистов для проведения анализа разнообразных нормативных, картографических и иных источников. В связи с этим работы

по подготовке исходной информации для внесения в базу данных поручено выполнять аэрогеодезическим предприятиям Роскартографии по закрепленным за ними зонам топографо-геодезической и картографической деятельности. Для выполнения этих работ проведено обучение специалистов аэрогеодезических предприятий и сформированы рабочие группы, осуществлено их оснащение современной электронно-вычислительной техникой и методической документацией.

Для сбора и учета информации о наименованиях географических объектов разработаны единые регистрационно-учетные формы, установлен порядок выполнения работ по их заполнению и записи информации на машинные носители с использованием разработанного специального программного комплекса.

Записанная на регистрационно-учетных формах и на магнитных носителях информация массивами передается из предприятий в ЦНИИГАиК для ее контроля и занесения в базу данных Государственного каталога географических названий.

Роскартографией на ЦНИИГАиК возложены функции организационно-фондодержателя автоматизированной информационной поисковой системы и базы данных Государственного каталога географических названий. В обязанности института включены научно-методическое сопровождение работ по подготовке исходной информации, окончательный контроль информации, ее занесение в базу данных Государственного каталога, сохранение и обновление информации, администрирование базы данных и обеспечение предоставления по запросам пользователей зарегистрированной в ней информации.

Государственный каталог географических названий относится к информационным ресурсам, которые должны постоянно обновляться. Поддержание информации базы данных на современном уровне входит в задачу выполнения работ по ведению Государственного каталога. В состав этих работ входят выявление и занесение в базу данных официальных сведений: о наименованиях, присвоенных географическим объектам; о переименовании географических объектов, об изменении рода объектов, о снятии с учета конкретных объектов, о изменении административно-территориальной принадлежности объекта; дополнительные сведения, выявленные после регистрации в базе данных информации о наименовании конкретного географического объекта. Новая информация, которая заносится в базу данных в порядке ее ведения, сопровождается указаниями на ее источники и дату внесения в базу данных. Порядок внесения изменений и дополнений в базу данных Государственного каталога установлен в эксплуатационной документации автоматизированной информационной поисковой системы.

Общее состояние работ по созданию базы данных Государственного каталога характеризуется следующими данными: по состоянию на 1 августа 2008 года в базу данных занесено 279 тысяч наименований географических объектов по 74 субъектам Российской Федерации.

На карте (слайд 22) наглядно показано состояние территориального охвата

информацией, занесенной в БД Государственного каталога географических названий.

Содержащаяся в базе данных Государственном каталоге географических названий информация должна предоставляется пользователям в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации Положением о федеральном картографо-геодезическом фонде, в состав которого он включён. Поэтому наряду с выполнением работ по заполнению базы данных Государственного каталога географических названий расширяются работы, направленные на обеспечение практического использования занесенной в неё информации.

Автоматизированная поисковая система позволяет оперативно обрабатывать информацию, содержащуюся в базе Государственного каталога географических названий, и предоставлять пользователям требуемые сведения, в том числе сведения: о нормализованном наименовании конкретного географического объекта; о роде этого объекта; об административном статусе населенного пункта; об административно-территориальном положении объекта; о географических координатах объектах; о номенклатуре листа топографической карты масштаба 1:100 000, на котором отображён объект; об известных вариантах наименования и рода этого объекта.

Автоматизированная информационная система позволяет проводить выборку интересующей потребителя информации по всей территории Российской Федерации или по территории конкретного субъекта Российской Федерации и подготовку в печатном виде или на электронных носителях. разнообразных информационных документов, в частности:

- реестры зарегистрированных в Государственном каталоге наименований географических объектов;
- алфавитные списки наименований конкретного рода географических объектов,
- алфавитные списки наименований географических объектов, прекративших свое существование (снятых с учета) на конкретную дату;
- списки географических объектов, одноименных заданному наименованию;
- алфавитные перечни наименований, присвоенных географическим объектам;
- перечни переименованных географических объектов, составленные в алфавитной последовательности новых или прежних названий.

Работы по созданию базы данных Государственного каталога географических названий еще не завершены, но уже положено начало использованию занесенной в нее информации при решении следующих задач:

- проведение экспертизы предложений субъектов Российской Федерации о наименовании или переименовании географических объектов на соответствие требованиям Федерального закона «О наименованиях географических объектов»;
- проверка написания географических названий в подготавливаемых к

выпуску справочниках административно-территориального деления субъектов Российской Федерации и в проектах официальных правовых документов (указах, законах и постановлениях);

- оперативная подготовка ответов на запросы организаций и граждан по вопросам наименований конкретных географических объектов;
- ведения мониторинга официальных изменений географических названий.

В качестве примеров использования информации, зарегистрированной в базе данных Государственного каталога, можно привести следующие данные. В 2006 и 2008 годах эта информация привлекалась при подготовке экспертных заключений более 800 предложений субъектов Российской Федерации о наименовании или переименовании географических объектов, при проверке написания географических названий в проектах справочников административно-территориального деления 12 субъектов Российской Федерации и в проектах 17 постановлений Правительства Российской Федерации. За этот же период были подготовлены ответы по поступившим от организаций и частных лиц запросам, касающимся наименований более 3,5 тысяч конкретных географических объектов. По запросу МЧС России с помощью обработки информации Госкаталога подготовлен реестр, содержащий информацию о наименованиях 1640 населённых пунктов на территории 14 субъектов Российской Федерации, прекративших своё существование (снятых с учёта) в период с 1989 по 2007 гг.

Изготовлен электронный бюллетень изменений географических названий и разослан в федеральные органы законодательной, судебной и исполнительной власти и в картографические организации Роскартографии для практического использования. Зарегистрированные в Госкаталоге сведения об официальных изменениях географических объектов предоставлены в Рабочую группу по географическим названиям Межгосударственного совета по геодезии, картографии и кадастру стран-участниц СНГ для включения в информационный бюллетень «Изменения названий географических объектов стран СНГ», который распространяется не только в странах СНГ, но и в других странах, сотрудничающих в рамках Группы экспертов ООН по географическим названиям.

По запросу геодезической службы Узбекистана с помощью Госкаталога был подготовлен реестр, содержащий информацию о наименованиях 1060 городов Российской Федерации, и предоставлен на магнитном носителе для включения в справочник «Города стран СНГ».

По мере заполнения базы данных Госкаталога будут расширяться возможности по предоставлению информационных услуг. Для этого уже сейчас важно информировать потенциальных потребителей о ходе создания базы данных Государственного каталога по конкретным субъектам Российской Федерации, о видах и условиях предоставления информационных услуг на основе использования зарегистрированной в ней информации.

Общая информация о работах по созданию и ведению Государственного каталога географических названий России уже размещена на сайте Рос-

картографии <http://www.roskart.gov.ru> . Назрела необходимость создания специализированного сайта Государственного каталога с размещением на нём подробной информации о наименованиях географических объектов на конкретные субъекты Российской Федерации. До размещения её на сайте реестры наименований географических объектов должны направляться на согласование в соответствующие субъекты Российской Федерации. В 2007 году были подготовлены на CD и направлены на согласование в законодательные органы Нижегородской и Липецкой областей реестры наименований географических объектов на территории этих субъектов. Поступившие от этих субъектов Российской Федерации конкретные предложения учтены в базе данных Государственного каталога географических названий. В 2008 году подготовлены и переданы на согласование реестры наименований географических объектов Ставропольского края, Республики Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республики, Ленинградской и Кировской областей.

В настоящее время продолжают работы по доведению данных Государственного каталога географических названий до широкого круга потребителей поскольку зарегистрированные в нём нормализованные географические названия являются обязательными для употребления в нормативных правовых актах, в служебной переписке, на картах, в печатных изданиях и средствах массовой информации.

По завершению работ по созданию базы данных Государственного каталога географических названий предстоит обеспечить возможность доступа потребителей через Интернет к содержащейся в ней информации.