

Доклад Российской Федерации*

Современные тенденции в области наименований географических объектов Российской Федерации, произошедшие за период 2018 – 2019 гг.

Резюме

В докладе рассматриваются современные тенденции в национальной стандартизации географических названий, в том числе изменения, произошедшие за период 2018 – 2019 гг. в законодательной, нормативной и методической базе проведения работ по установлению, нормализации, употреблению, регистрации и учету наименований географических объектов как составной части исторического и культурного наследия народов Российской Федерации, а также о состоянии работ по созданию национальной базы данных наименований географических объектов – Государственного каталога географических названий.

Доклад охватывает мероприятия, посвященные географическим названиям, в том числе международные, участие в которых принимали российские специалисты в период 2018 – 2019 годов.

Доклад включает информацию об использовании в международных проектах системы романизации ГОСТ-83, одобренной на пятой Конференции ООН по стандартизации географических названий.

***Доклад подготовлен Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии**

Слайд 2

Национальные органы по стандартизации географических названий

Уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в области наименований географических объектов являются Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) и Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

Минэкономразвития России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере наименований географических объектов.

Росреестр в сфере наименований географических объектов осуществляет функции:

по созданию и ведению Государственного каталога географических названий;

нормализации наименований географических объектов на русском языке;

проведению экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, выдаче заключений на указанные предложения;

согласованию содержания словарей и справочников наименований географических объектов, подготовку и издание которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в части своей компетенции до их издания.

Слайд 3

Правовые основы деятельности в области стандартизации географических названий

Законодательство Российской Федерации в области наименований географических объектов основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя Федеральный закон от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов», а также принятые в их развитие нормативные правовые акты Российской Федерации.

Сфера действия Федерального закона «О наименованиях географических объектов» распространяется на деятельность в области установления, нормализации, употребления, регистрации, учета и сохранения наименований географических объектов Российской Федерации, географических объектов континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также географических объектов открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики.

В Российской Федерации действуют следующие нормативные правовые акты:

1. Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2018 № 681 «О присвоении отдельным географическим объектам имен лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством»;

2. постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2012 № 1167 «О порядке согласования предложений о присвоении наименований отдельным географическим объектам или о переименовании таких географических объектов»;

3. постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов», которыми установлено, что наименования населенных пунктов в структуре адреса должны соответствовать наименованиям, зарегистрированным в Государственном каталоге географических названий;

4. постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2015 № 492 «О составе сведений об адресах, размещаемых в государственном адресном реестре, порядке межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного адресного реестра, о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым утверждены Правила межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного адресного реестра, включая предоставление информации из Государственного каталога географических названий;

5. постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2019 № 245 «Об утверждении Правил рассмотрения предложений о присвоении отдельным географическим объектам имен лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством, и использования указанных имен»;

6. приказ Минэкономразвития России от 27.03.2014 № 171 «Об утверждении Порядка осуществления экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения»;

7. приказ Минэкономразвития России от 27.03.2014 № 172 «Об утверждении Порядка регистрации и учета наименований географических объектов, издания словарей и справочников наименований географических объектов, а также выполнения работ по созданию Государственного каталога географических названий и его ведения»;

8. приказ Минэкономразвития России от 29.05.2015 № 322 «Об утверждении Порядка выявления существующих наименований географических объектов Российской Федерации, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации,

а также географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики».

Перечисленные нормативные правовые акты в области наименований географических объектов размещены на официальном сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://rosreestr.ru/site/activity/geodeziya-i-kartografiya/naimenovaniya-geograficheskikh-obektov/zakonodatelstvo-rf-o-naimenovaniyakh-geograficheskikh-obektov/> (далее – Официальный сайт).

Слайд 4

Информационное обеспечение в области наименований географических объектов

На постоянной основе осуществляется ведение Государственного каталога географических названий, регистрация и учет географических объектов континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики, а также по выявлению существующих наименований географических объектов.

Общий порядок выполнения работ по созданию Государственного каталога географических названий и его ведению определен приказом Минэкономразвития России от 27.03.2014 № 172. Ведение осуществляет подведомственное Росреестру федеральное государственное бюджетное учреждение «Центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных».

В базу данных Государственного каталога географических названий уже занесена информация о наименованиях **800 тысяч** географических объектов, в том числе информация **о 1811** наименованиях географических объектов континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также наименованиях географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики.

В целях оперативного доведения информации до заинтересованных потребителей, сформированные по данным Государственного каталога географических названий реестры наименований географических объектов в отношении 85 субъектов Российской Федерации опубликованы на Официальном сайте: <https://rosreestr.ru/site/activity/geodeziya-i-kartografiya/naimenovaniya-geograficheskikh-obektov/gosudarstvennyy-katalog-geograficheskikh-nazvaniy/>.

По запросам заинтересованных физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления зарегистрированная в базе данных Государственного каталога географических названий информация безвозмездно предоставляется в бумажной или электронной версиях.

С учетом экспертизы, проведенной Росреестром в период **2018 – 2019** гг., Правительством Российской Федерации принято более **50 актов** о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов.

В наименованиях географических объектов увековечены имена героев – участников Великой Отечественной войны, принимавших участие в освобождении Южного Сахалина и Курильских островов, ученых геологов, геоморфологов и историков, исследователей и дипломатов, героев Российской Федерации и других, имеющих заслуги перед государством.

Наименования получили населенные пункты республик Дагестан, Карелия, Татарстан, Забайкальского, Краснодарского и Хабаровского краев, Белгородской, Новгородской и других областей Российской Федерации.

Слайд 5

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.03.2019 № 130, руководствуясь Конституцией Российской Федерации Кемеровская область изменила свое название Кемеровская область - Кузбасс. Новое название включено в ст. 65 Конституции РФ.

Слайд 6

Проведен Общенациональный конкурс «Великие имена России».

Организаторы конкурса: Общественная палата Российской Федерации, Общество русской словесности, Русское географическое общество, Российское историческое общество, Российское военно-историческое общество.

Участие в конкурсе приняли все желающие граждане Российской Федерации.

Идея конкурса — путем народного голосования определить имена выдающихся соотечественников, которые будут присвоены крупным аэропортам страны.

Цель - поддержать связь времен и популяризировать нашу культуру и историю. Названия аэропортов – это дань выдающимся людям страны. Их имена, навсегда вписанные в историю, продолжат жить в названиях транспортных узлов, разлетаясь по всему миру вместе с авиапассажирами.

Аэропорты часто называют в честь деятелей науки, культуры, исторических фигур. Нередко и в честь политиков и деятелей государства. Как театр начинается с вешалки, так город начинается с аэропорта; это своеобразный портал погружения в местный контекст. Яркое запоминающееся наименование становится культурно-исторической составляющей имиджа территории.

В целях увековечения памяти выдающихся государственных, военных и общественных деятелей, представителей науки, искусства, культуры, спорта и других лиц, имеющих заслуги перед Отечеством, приняты следующие нормативные документы:

Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2018 № 681 «О присвоении отдельным географическим объектам имен лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством»;

постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2019 № 245 «Об утверждении Правил рассмотрения предложений о присвоении отдельным географическим объектам имен лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством, и использования указанных имен»;

Утверждены Правила рассмотрения предложений о присвоении отдельным географическим объектам имен лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством, и использования указанных имен.

Имена лиц, имеющих особые заслуги перед Отечеством в отношении аэропортов, ж/д станций, морских и речных портов присваивает Президент Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации и по предложениям Общественной палаты Российской Федерации.

Использование имен выдающихся деятелей, присвоенных географическим объектам, осуществляется в просветительских, информационных, туристических и иных целях, а также в целях обеспечения транспортного сообщения.

Присвоение имени не повлияет на официально установленное наименование географического объекта.

Слайд 7

Перечень аэропортов, названных в честь лиц, имеющих заслуги перед Отечеством размещен на соответствующем слайде.

Слайд 8

Вместе с тем, с учетом экспертизы, проведенной Росреестром в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» Правительством Российской Федерации приняты распоряжения о присвоении новым аэропортам наименований: Платов, Жуковский, Гагарин международным аэропортам. В наименованиях увековечены имена М.И. Платова, Н.Е. Жуковского, Ю.А. Гагарина как лиц, имеющих заслуги перед государством, посмертно.

Слайд 9

Во исполнение Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и реализации **Концепции открытости** федеральных органов исполнительной власти на официальном интернет-сайте Росреестра опубликован набор открытых данных «Государственный каталог географических названий».

В целях оперативного получения информации о географических названиях продолжают работы по ведению **информационных**

бюллетеней об официальных изменениях географических названий на территории России за период 1997-2018 г.г. и государств - участников СНГ за период 1998-2018 г.г. Размещены на официальном интернет-сайте Росреестра

Слайды 10 и 11

Сотрудничество в области наименований географических объектов в рамках участия в Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли государств – участников СНГ

В целях совершенствования деятельности по ведению Электронного бюллетеня изменений географических названий государств-участников СНГ (Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Туркменистан, Республики Узбекистан и Украины) и обеспечения открытости информации о наименованиях географических объектов государств-участников СНГ Росреестром разработан пилотный проект электронного картографического ресурса на основе данных Бюллетеня, с возможностью просмотра геопространственных данных об изменении географических названий, отображаемых на картографической основе.

На открытой картографической основе отображается информация о новом наименовании географического объекта на национальном и на русском языках, а также прежнее наименование на русском языке. По каждому объекту доступна справочная информация (род географического объекта, его административно-территориальная привязка и географические координаты).

Слайд 12

Участие Росреестра в заседаниях Отдела Восточной Европы, Северной и Средней Азии Группы экспертов ООН

Учитывая основные задачи группы экспертов ООН, Росреестром разработан проект Положения об Отделе Восточной Европы, Северной и Средней Азии.

Основными целями деятельности Отдела являются:

участие в мероприятиях, подчеркивающих важность стандартизации географических названий на национальном и международном уровнях и демонстрация выгоды подобной стандартизации для стран – членов Отдела;

обмен опытом работы национальных и международных органов по стандартизации географических названий и распространение этого опыта в странах – членах Отдела;

изучение и распространение принципов политики и способов решения проблем национальной и международной стандартизации географических названий;

оказание научной и технической помощи в создании механизмов национальной и международной стандартизации национальных географических названий;

организация выполнения задач, определенных резолюциями прошедших конференций ООН по стандартизации географических названий и новой Группы экспертов ООН;

исполнение решений Группы экспертов ООН, не противоречащих интересам стран – членам Отдела.

Слайд 13

Участие Росреестра в международном проекте ИПД Арктики

Росреестр принимает участие в международном проекте Инфраструктура пространственных данных Арктики, который вносит значительный вклад в решение проблем, требующих обмена геопространственными данными и международного сотрудничества в регионе, особенно в таких областях, как изменение климата, мониторинг загрязнения окружающей среды, оценка природных ресурсов, состояния почв, ледового покрова.

Росреестр и другие национальные картографические службы арктических государств (Гренландия, Дания и Фарерские острова, Исландия, Канада, Норвегия, Россия, США, Финляндия и Швеция) заключили меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве по созданию ИПД Арктического региона. В документе участники арктического совета отразили основные цели: обеспечение согласованных действий и усилий по формированию ЕЭКО, возможность доступа и использования ИПД правительственными, научными и прочими организациями, в том числе Арктическим советом, его рабочими группами для поддержания устойчивого социально-экономического развития арктических территорий.

В рамках данного проекта, на основании данных Государственного каталога географических названий создан картографический web-сервис с географическими названиями на территорию Арктического региона с применением, одобренной на V Конференции ООН по стандартизации географических названий (Монреаль, 1987 г.) система транслитерации кириллического алфавита буквами латинского алфавита GOST-83: <https://rosreestr.ru/site/activity/geodeziya-i-kartografiya/naimenovaniya-geograficheskikh-obektov/zakonodatelstvo-rf-o-naimenovaniyakh-geograficheskikh-obektov/>.

Слайд 14

Участие Росреестра в заседании Постоянного комитета по антарктической географической информации (SCAGI)

Давос, Швейцария

Росреестром рассмотрены международные принципы и процедуры для стандартизации наименования географических объектов в Антарктике (к югу от 60 ° ю.ш.), а также для использования уже существующих географических названий, подготовлены и направлены в адрес Постоянного комитета SCAR замечания и предложения.

В этом документе (SCAGI) установлены принципы и процедуры для обозначения объектов в Антарктике (к югу от 60° южной широты) и для международного использования географических названий на картах, в научных публикациях и в базах данных.

При этом предусмотрено, что предложения о присвоении или о переименовании географических объектов Антарктики должны быть представлены на рассмотрение в соответствующий национальный орган по наименованию в соответствии с требованиями этой страны.

После утверждения нового названия орган по наименованию добавляет его в свой газетир географических названий и направляет соответствующую информацию в SCAR для включения в Сводный справочник географических названий Антарктики SCAR (CGA) - веб-приложение, позволяющее пользователям искать и загружать имена Антарктики. CGA отражает справочники географических названий стран-участниц SCAR CGA.

Слайд 15

Предложение

В целях совершенствования деятельности Балтийского отдела Российская Федерация в лице Росреестра вносит предложение по разработке Положения о Балтийском отделе Группы экспертов ООН по географическим названиям.

Дополнительна информация

Нормативные правовые акты в области наименований географических объектов размещены на официальном интернет-сайте Росреестра: <https://rosreestr.ru/site/activity/geodeziya-i-kartografiya/naimenovaniya-geograficheskikh-obektov/zakonodatelstvo-rf-o-naimenovaniyakh-geograficheskikh-obektov>