



**16-ое заседание Балтийского отдела
Группы экспертов ООН по географическим названиям
г. Таллин, 18 сентября 2013 г.**

Богинский В.М. (Россия)

**СОСТОЯНИЕ РАБОТ ПО СОЗДАНИЮ И ВЕДЕНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КАТАЛОГА ГЕОГРАФИЧЕСКИХ НАЗВАНИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(пункт 4 повестки)

В Федеральном законе «О наименованиях географических объектов», принятом в декабре 1997 года, поставлена задача по созданию и ведению Государственного каталога географических названий Российской Федерации в целях обеспечения:

- единообразного и устойчивого употребления наименований географических объектов в нормативных правовых актах, в служебной переписке, на картах, в печатных изданиях и в средствах массовой информации;
- сохранения наименований географических объектов как составной части исторического и культурного наследия народов Российской Федерации;
- удовлетворения потребностей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, средств массовой информации и граждан в официальной информации о наименованиях географических.

Общий порядок выполнения работ по созданию Государственного каталога географических названий и его ведению определен постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о регистрации и учете наименований географических объектов, издании словарей и справочников наименований географических объектов, создании и ведении Государственного каталога географических названий».

Государственный каталог географических названий должен быть создан в виде постоянно поддерживаемой на уровне современности электронной базы данных, содержащей информацию о наименованиях, присвоенных географическим объектам в соответствии с законодательством Российской Федерации, и информацию об объектах, к которым эти наименования относятся.

Географические названия, зарегистрированные в Государственном каталоге, являются обязательными для употребления в нормативных правовых актах, в служебной переписке, на картах, в печатных изданиях и средствах массовой информации.

Создание базы данных Государственного каталога включает сбор ин-

формации, ее анализ и систематизацию, формализацию, обработку, занесение в базу данных и регистрацию.

С учётом результатов изучения зарубежного опыта, а также потребностей организаций и граждан в информации о наименованиях географических объектов принято решение о количестве и о составе информационных показателей, которые должны быть занесены в базу данных Государственного каталога географических названий при регистрации в ней каждого географического объекта. Географический объект в базе данных должен быть охарактеризован 30 показателями, большую часть из которых составляют сведения, необходимые для регистрации и однозначной идентификации географического объекта (наименование географического объекта, род объекта, административный статус населенного пункта, административно-территориальное положение географического объекта, географические координаты, номенклатура листа топографической карты масштаба 1: 100 000, на котором отображён географический объект; положение объекта относительно другого более крупного географического объекта и т.д.). К другой части информационных показателей относятся дополнительные справочные сведения о названии и об объекте (варианты названия, варианты рода объекта, данные о происхождении названия и т.д.).

При записи в базу данных перечисленного комплекса информационных показателей выполняется регистрация, которая сопровождается присвоением индивидуальных регистрационных номеров нормализованным наименованиям географических объектов и фиксированием даты регистрации в базе данных

Информация, которая подготовлена для занесения в базу данных Государственного каталога, должна быть документально подтверждена надёжными источниками. В качестве таких источников информации могут служить: нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, справочники административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации, Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления, данные переписи населения, опубликованные словари и справочники наименований географических объектов, картографические и другие издания.

Организация проведения работ по созданию и ведению Государственного каталога географических названий возложена Правительством Российской Федерации на Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) с подведомственными ей организациями.

Для обеспечения выполнения работ по созданию базы данных, регистрации, сохранению и обновлению информации, оперативной обработке зарегистрированной в базе данных информации и выдаче интересующих конкретного потребителя сведений разработана и введена в эксплуатацию автоматизированная информационная поисковая система Государственного каталога географических названий (АИПС ГКГН). Эта система прошла регистрацию в Мини-

стерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с внесением в реестр федеральных государственных информационных систем и выдачей электронного паспорта.

Создание базы данных Государственного каталога географических названий на огромную территорию Российской Федерации является очень трудоемкой задачей, поэтому она решается поэтапно.

На первом этапе создания базы данных в нее заносилась информация о наиболее крупных географических объектах. Выполнение работ на этом этапе имело целью сбор и занесение данных в объеме карты масштаба 1: 500 000. Реализация первого этапа создания базы данных Государственного каталога географических названий была начата в 2002 году и завершена в 2011 году.

Второй этап создания базы данных предусматривает ее пополнение информацией о наименованиях географических объектов в объеме листов топографической карты масштаба 1: 100 000. Работы по этому этапу ведутся с 2006 года и продолжаются по настоящее время.

При формировании базы данных Государственного каталога наиболее трудоемкими являются сбор исходной информации из разрозненных источников, ее анализ и систематизация. Для выполнения этих работ потребовалось привлечение значительного количества специалистов. В связи с этим к работам по подготовке исходной информации были привлечены производственные предприятия, выполняющие топографо-геодезические работы на конкретных территориях Российской Федерации.

Для единообразной систематизации собираемой из различных источников исходной информации о наименованиях географических объектов были установлены единые регистрационно-учетные формы и порядок их заполнения, а также технология записи информации на машинные носители с использованием разработанного программного комплекса.

Исходная информация, записанная в регистрационно-учетных формах и на магнитных носителях, массивами поступала в ЦНИИГАиК, на который были возложены функции организации-фондодержателя Государственного каталога географических названий. Институт осуществлял технологическое сопровождение работ по подготовке исходной информации, окончательную обработку информации, ее занесение в базу данных Государственного каталога, сохранение и обновление информации, администрирование базы данных и обеспечение предоставления по запросам пользователей зарегистрированной в ней информации.

По состоянию на 1 сентября 2013 года в базу данных уже занесено 762 тысяч наименований географических объектов, что составляет 97% от общего расчетного объема создаваемого Государственного каталога географических названий (780 000).

Государственный каталог географических названий относится к государственным информационным ресурсам, которые должны постоянно обновляться. Поддержание информации базы данных на современном уровне входит в задачу выполнения работ по ведению Государственного каталога. В состав этих работ входят: выявление и занесение в базу данных официальных сведений:

- о присвоенных наименованиях географическим объектам;
- о переименовании географических объектов,
- об изменении рода объектов,
- о снятии с учета конкретных объектов,
- об изменении административно-территориальной принадлежности объекта.

В ходе ведения Государственного каталога географических названий вносятся также дополнительные сведения, выявленные после регистрации в базе данных информации о наименовании конкретного географического объекта.

Новая информация, которая заносится в базу данных в порядке ее ведения, сопровождается указаниями на источники этой информации и дату внесения в базу данных.

Порядок внесения изменений и дополнений в базу данных Государственного каталога установлен в эксплуатационной документации автоматизированной информационной поисковой системы.

В ходе ведения Государственного каталога географических названий проводится согласование занесенной в него информации с администрациями субъектов Российской Федерации. С этой целью готовятся Реестры наименований географических объектов субъектов Российской Федерации, которые направляются в администрации этих субъектов. В случае выявления расхождений в информации Госкаталога и используемой в субъектах Российской Федерации с привлечением дополнительных нормативных и картографических источников проводится анализ этих расхождений и принимаются решения о внесении соответствующих корректировок в базу данных, если поступающие замечания и предложения подтверждаются данными нормативных актов.

Содержащаяся в базе данных Государственном каталоге географических названий информация должна предоставляется пользователям в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации Положением о федеральном картографо-геодезическом фонде, в состав которого он включён. Поэтому наряду с выполнением работ по заполнению базы данных Государственного каталога географических названий расширяются работы, направленные на обеспечение практического использования занесенной в неё информации.

Автоматизированная поисковая система Государственного каталога географических названий позволяет на основе обработки содержащейся в базе данных сведений оперативно подготовить и предоставить пользователям следующую информацию:

- о наименовании конкретного географического объекта,

- о роде этого объекта, -
- об административном статусе населенного пункта,
- об административно-территориальном положении объекта,
- о географических координатах объектов и о номенклатуре листа топографической карты масштаба 1:100 000, на котором отображён объект,
- об известных вариантах наименования и рода (вида) этого объекта.

Кроме того, автоматизированная информационная система позволяет проводить выборку интересующей потребителя информации и подготовку разнообразных информационных документов в печатном виде или на электронных носителях. К ним относятся:

- реестры зарегистрированных в Государственном каталоге наименований географических объектов;
- алфавитные списки наименований конкретного рода географических объектов,
- алфавитные списки наименований географических объектов, прекративших свое существование (снятых с учета) на конкретную дату;
- списки географических объектов, одноименных заданному наименованию;
- алфавитные перечни наименований, присвоенных географическим объектам в заданный период;
- перечни переименованных географических объектов, составленные в алфавитной последовательности новых или прежних названий.

Информация, зарегистрированная в базе данных Государственного каталога географических названий, уже используется при решении следующих задач:

- проведение экспертизы предложений субъектов Российской Федерации о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов;
- проверка написания географических названий в подготавливаемых к выпуску справочниках и реестров административно-территориального деления субъектов Российской Федерации и в проектах официальных правовых документов (указах, законах и постановлениях);
- подготовка ответов на запросы организаций и граждан по вопросам наименований конкретных географических объектов;
- ведения мониторинга официальных изменений географических названий.

Наряду с проведением работ по заполнению базы данных Государственного каталога географических названий и её актуализации развивались работы по доведению получаемых результатов до широкого круга потребителей. За период 2011-2013 гг. по запросам организаций и частных лиц предоставлена информация о наименованиях более 250 тысяч конкретных географических объектов. С 2010 года на официальном сайте Росреестра **rosreest.ru** в разделе *Иная деятельность/Геодезия и Картография/Наименование географи-*

ческих объектов по субъектам Российской Федерации публикуются Реестры наименований географических объектов, зарегистрированных в Государственном каталоге географических названий.

В 2012 году разработаны технология и программы для опубликования данных из Государственного каталога географических названий на геопортале Росреестра . В 2013 году продолжались работы по подготовке информации и её размещению на этом портале ,.