



**17-ое заседание Балтийского Отдела
Группы экспертов ООН по географическим названиям
г. Варшава, 29 июня – 1 июля 2015 г.**

Морозова М.Н., Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии

**Работы по национальной стандартизации географических названий
в Российской Федерации. Законодательство Российской Федерации
о наименованиях географических объектов**

Национальные органы по стандартизации географических названий

Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) и Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) являются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в области наименований географических объектов.

На Минэкономразвития России возложены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере геодезии и картографии.

Росреестр выполняет работы по созданию и ведению Государственного каталога географических названий, нормализации наименований географических объектов на русском языке, подготавливает экспертные заключения по предложениям о присвоении наименований географическим объектам и переименовании географических объектов, согласование с соответствующими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений о присвоении наименований и переименовании, согласование содержания словарей и справочников наименований географических объектов, подготовку и издание которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции до их издания, выполнение работ по выявлению существующих наименований географических объектов, регистрацию и учет наименований географических объектов.

Деятельность в области наименований географических объектов Росреестр осуществляет совместно с другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции.

В отдельных субъектах Российской Федерации при исполнительных органах государственной власти действуют Топонимические комиссии, созданные в целях упорядочения применения названий городских объектов, учета и сохранения их как составной части историко-культурного наследия.

При Русском географическом обществе действует Топонимическая комиссия, которая занимается теоретической топонимикой, изучением народной географической терминологии, внедрением топонимики в программы высших учебных заведений. В 2015 г. была проведена 50-я всероссийская студенческая конференция по топонимике.

Законодательная база по установлению, нормализации и употреблению географических названий

Правовые основы деятельности в области присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов установлены Федеральным законом от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» и рядом нормативных правовых актов Российской Федерации. За время действия Федерального закона на основании положительных экспертных заключений Росреестра по поступившим предложениям установлено 1417 наименований географическим объектам. При этом рассмотрено более 2200 предложений.

В 2012 г. принят Федеральный закон № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О наименованиях географических объектов», которым уточнены отдельные нормы Федерального закона «О наименованиях географических объектов», изменен порядок присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов, уточнены положения в части финансирования работ в области наименований географических объектов.

В целях реализации данного Федерального закона субъектами Российской Федерации были приняты нормативные акты об установлении порядка выявления мнения населения о вносимых предложениях о присвоении и переименовании географических объектов, расположенных на соответствующих территориях субъектов Российской Федерации.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 1167 «О порядке согласования предложений о присвоении наименований отдельным географическим объектам или о переименовании таких географических объектов». Данное постановление устанавливает порядок согласования предложений о присвоении наименований железнодорожным станциям, морским и речным портам, аэропортам, географическим объектам в пределах внутренних вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географическим объектам, открытым или выделенным российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики или переименовании таких объектов с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. При

поступлении предложений Росреестр направляет их для согласования в Минтранс России, Минобороны России, Минкультуры России, Минприроды России и другие.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2013 г. № 220-р федеральное государственное унитарное предприятие «Центральный картографо-геодезический фонд» преобразовано в федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных (ФГБУ «Центр геодезии, картографии ИПД»).

Основной целью деятельности учреждения является выполнение геодезических и картографических работ федерального назначения, в том числе и выполнение работ по созданию Государственного каталога и его ведение.

В декабре 2013 г. принят Федеральный закон «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», регулирующий отношения, возникающие с ведением государственного адресного реестра, а также по использованию содержащихся в нем сведений об адресах.

Субъекты Российской Федерации самостоятельно принимают решения о присвоении наименований внутригородским объектам (улицам, площадям, паркам и т.д.) и их переименовании. Органы местного самоуправления осуществляют полномочия по присвоению адресов объектов адресации.

Основными новациями Федерального закона является закрепление обязанностей органов местного самоуправления по внесению в федеральную информационную адресную систему (ФИАС) информации об адресах и по обязательному использованию сведений об адресах, содержащихся в ФИАС, при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с данным Федеральным законом ФГБУ «Центр геодезии, картографии ИПД» в порядке, установленном порядком межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного адресного реестра, в срок не позднее чем три рабочих дня со дня внесения в Государственный каталог географических названий используемых при присвоении адресов объектам адресации сведений о присвоении наименований географическим объектам или об их переименовании направляет оператору федеральной информационной адресной системы такие сведения. В течение одного рабочего дня со дня поступления таких сведений оператор федеральной информационной адресной системы размещает их в государственном адресном

реестре. Оператором федеральной информационной адресной системы определена Федеральная налоговая служба.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2014 г. № 1221 утверждены Правила присвоения, изменения и аннулирования адресов. В соответствии с данными Правилами изменение адреса объекта адресации в случае изменения наименований и границ субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и населенных пунктов осуществляется на основании информации Государственного каталога географических названий и государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации, предоставляемой Федеральной налоговой службе.

Данными Правилами установлено, что наименования населенных пунктов в структуре адреса должны соответствовать соответствующим наименованиям, внесенным в Государственный каталог географических названий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2015 г. № 492 утверждены Правила межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного адресного реестра и состав сведений об адресах, размещаемых в государственном адресном реестре, в соответствии с которыми установлено, что Росреестр в течение трех рабочих дней со дня внесения в Государственный каталог географических названий направляет в Федеральную налоговую службу сведения о наименованиях вновь образованных населенных пунктах, реквизиты правоустанавливающих документов.

В целях реализации Федерального закона «О наименованиях географических объектов» в 2014 – 2015 годах принят ряд нормативных правовых актов.

1. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 марта 2014 г. № 171 «Об утверждении Порядка осуществления экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения».

Указанным Порядком определены правила проведения Росреестром экспертизы, определен перечень необходимых документов и материалов, направляемых на экспертизу, установлены сроки проведения экспертизы и требования по подготовке заключений на предложения, определены условия не проведения экспертизы.

Положительные экспертные заключения Росреестра регистрируются и направляются в Минэкономразвития России с проектом соответствующего распоряжения Правительства Российской Федерации.

2. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 марта 2014 г. № 172 «Об утверждении Порядка регистрации и учета наименований географических объектов, издания словарей и справочников наименований географических объектов, а также выполнения работ по созданию Государственного каталога географических названий и его ведения».

Данным порядком определены правила регистрации и учет наименований географических объектов, расположенных на территории Российской Федерации, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации и географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики, издание словарей и справочников наименований географических объектов, а также выполнения работ по созданию Государственного каталога географических названий.

В целях реализации данного приказа проведена работа по формированию реестровых дел на каждый субъект Российской Федерации и утверждены правила ведения реестровых дел, определяющих перечень документов и сведений, составляющих реестровое дело, сроки хранения документов реестрового дела. На официальном сайте ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещена форма запроса о выдаче материалов и данных, содержащихся в Государственном каталоге географических названий.

3. Постановления Правительства Российской Федерации от 20 мая 1999 г. № 554 «О мерах по реализации Федерального закона «О наименованиях географических объектов», которым был определен порядок проведения экспертизы, и от 3 июля 2000 г. № 487, которым было утверждено положение о создании Государственного каталога географических названий, признаны утратившими силу.

4. Приказ Минэкономразвития России от 29 мая 2015 г. № 322 «Об утверждении Порядка выявления существующих наименований географических объектов».

Настоящим актом определены правила выявления существующих наименований, источники, на основании которых осуществляется выявление.

Порядком определено, если по результатам выявления установлено, что существующее наименование было присвоено в соответствии с требованиями законодательства, то оно подлежит регистрации и учету в Государственном каталоге географических названий в порядке, установленном приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 марта 2014 г. № 172.

Если по результатам выявления установлено, что наименование

географического объекта употребляется с нарушением законодательства Российской Федерации, уполномоченным органом возбуждается дело об административном правонарушении в соответствии со статьей 19.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нормативные акты в области наименований географических объектов размещены на официальном сайте Росреестра <https://rosreestr.ru>

Организована работа по переработке инструкций по русской передаче географических названий с языков народов Российской Федерации. Разработаны проекты нормативных актов: правила передачи наименований географических объектов с осетинского, ногайского, бурятского, башкирского, татарского языков на русский язык. Проекты проходят согласование с заинтересованными субъектами Российской Федерации.

Работы по созданию национальных баз географических названий

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации выполнение работ по созданию Государственного каталога и его ведение возложено на образованное ФГБУ «Центр геодезии, картографии ИПД».

Работы по созданию Государственного каталога географических названий и его ведению выполняются в порядке, установленном приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 марта 2014 г. № 172 «Об утверждении Порядка регистрации и учета наименований географических объектов, издания словарей и справочников наименований географических объектов, а также выполнения работ по созданию Государственного каталога географических названий и его ведения».

В базу данных Государственного каталога географических названий занесена информация о более 781 000 наименованиях географических объектов Российской Федерации, выявленная по нормативным актам, топографическим картам масштаба 1:100 000, по словарям и справочникам, и иным источникам.

В настоящее время основные работы направлены на создание достоверной и актуальной информации о наименованиях географических объектов и обеспечение соответствия базы данных Государственного каталога требованиям, предъявляемым к базовым государственным информационным ресурсам. Проводится согласование зарегистрированных наименований географических объектов на территории субъектов Российской Федерации с органами государственной власти данных субъектов и территориальными Управлениями Росреестра.

Планируется проведение работ по выявлению и регистрации наименований географических объектов по топографическим картам открытого пользования масштаба 1: 50 000, морским картам и топографическим картам Антарктиды, а

также интеграция базы данных Государственного каталога с другими пространственными базами данных.

В целях оперативного получения информации о географических названиях выполняются работы по публикации данных Государственного каталога на официальном сайте Росреестра. Для удовлетворения информационных потребностей ведутся Информационный бюллетень об официальных изменениях географических названий на территории России за период 1997-2014 г.г. и электронный Бюллетень изменений названий географических объектов государств-участников СНГ за период 1998-2014 г.г.

Бюллетени размещены на официальном интернет-сайте Росреестра.

Словари и справочники географических названий

Проведение Росреестром работ по согласованию содержания словарей и справочников наименований географических объектов предусмотрено Федеральным законом «О наименованиях географических объектов».

Рассмотрены справочники административно-территориального деления субъектов Российской Федерации: Республики Марий Эл, Мурманская область и другие.

Обновляется подготовленный Росреестром справочник «Государства и территории мира», который содержит краткие сведения о названиях всех государств и территорий мира (владений и территорий с особым статусом), о названиях столиц государств и центров территорий, об особенностях территориального состава государств и территорий, о пограничных проблемах и территориальных спорах.

Основные картографические работы, национальная система романизации географических названий, экзонимы

Наиболее важным изданием является Национальный атлас России - энциклопедическое научно-справочное картографическое произведение, содержащее информацию о государственно-политическом устройстве, природе, ресурсах, населении, экономике, состоянии окружающей среды, истории и культуре России. Национальный атлас России (четыре тома) выпускается как в полиграфическом, так и электронном виде.

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) начинает проект размещения в открытом доступе Национального атласа России, который будет содержать самые полные сведения о географии, природе, населении, социальной сфере, экономике, истории и культуре нашей страны.

В стартовой версии ресурса пока содержатся данные, актуальные на 2004 год. В настоящее время идет наполнение атласа обновленной информацией, его содержание будет регулярно пополняться.

В картографических изданиях на иностранных языках, предназначенных для использования, как в Российской Федерации, так и для международного пользования продолжает применяться принятая на V Конференции ООН по стандартизации географических названий (Монреаль, 1987 г.) система транслитерации кириллического алфавита буквами латинского алфавита GOST-83.

В действующих Инструкциях по русской передаче географических названий народов Российской Федерации и зарубежных стран содержатся положения о традиционных названиях – экзонимах. В настоящее время при проведении работ по переработке инструкций соответствующие разделы о традиционных названиях сохраняются, при этом новые экзонимы не включаются.